

Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš za rok 2022

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm e. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór predkladá obecnému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku. Pri svojich postupoch v rámci kontrolnej činnosti sa ďalej riadi aj Pravidlami kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš v znení Dodatku č. 1 zo dňa 21. 6. 2018, ktoré schválilo Mestské zastupiteľstvo v Liptovskom Mikuláši uznesením zo dňa 21. 6. 2018 číslo 55/2018.

S ohľadom na skutočnosť, že predmetom tejto správy je kontrolná činnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš, ktorého funkčné obdobie v zmysle ustanovenia § 18a ods. 8 písm. b. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov skončilo odvolaním z funkcie na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši zo dňa 21. 11. 2022 číslo 111/2022, je možné konštatovať len skutočnosti, ktoré sú súčasťou hlavnej kontrolórky mesta Liptovský Mikuláš známe na základe dokumentov zverejnených na webovom sídle mesta a z agendy hlavného kontrolóra, ktorá jej bola odovzdaná.

Kontrolná činnosť mala byť v roku 2022 vykonávaná na základe:

- plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na prvý kalendárny polrok 2022, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši zo dňa 10. 03. 2022 číslo 42/2022, ktorého výkon bol pozastavený primátorom mesta Liptovský Mikuláš v zmysle ustanovenia § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nakoľko sa domnieval, že odporuje zákonu s odôvodnením, podľa ktorého:
„Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš predložil na zasadnutí mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš (ďalej len „MsZ“) Návrh plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na I. polrok 2022, pričom tento materiál bol v rozpore s Pravidlami kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš a so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z nasledovných dôvodov:
 - *hlavný kontrolór predkladá MsZ návrh plánu kontrolnej činnosti raz za šesť mesiacov, pričom takýto plán predkladá hlavný kontrolór druhýkrát od jeho zvolenia do funkcie, t.j. od júna 2020;*
 - *hlavný kontrolór vykonáva kontrolu jednak na základe plánu kontrolnej činnosti schváleného uznesením mestského zastupiteľstva, ďalej na základe osobitného uznesenia, pokiaľ ním mestské zastupiteľstvo žiada vykonať kontrolu mimo plánu kontrolnej činnosti (ďalej len „osobitné uznesenie“), taktiež v prípade, ak ho o to požiadala primátor alebo z vlastného podnetu na základe poznatkov získaných pri výkone svojej činnosti;*

- návrh plánu kontrolnej činnosti obsahuje pod písm. A) bodom 2 Kontrolu zostatkov finančných prostriedkov na účtoch mesta, ktorá už bola začatá z vlastného podnetu hlavného kontrolóra pred zasadnutím MsZ, na ktorom mala byť takáto kontrola schvaľovaná ako kontrola vykonávaná na základe plánu kontrolnej činnosti schváleného uznesením MsZ;
- návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2022 bol predložený na zasadnutie MsZ dňa 03.03.2022, t.j. dva mesiace po začiatku kontrolnej činnosti (ak sa jedná o plán na I. polrok 2022, predpokladá sa, že plán bude schválený ešte pred začiatkom kontrolnej činnosti, t.j. najneskôr v decembri 2021).“
- plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na obdobie od schválenia plánu do konca roka 2022, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši zo dňa 09. 06. 2022 číslo 88/2022, ktorého výkon bol pozastavený primátorom mesta Liptovský Mikuláš v zmysle ustanovenia § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nakoľko sa domnieval, že odporuje zákonu s odôvodnením, podľa ktorého:

„Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš predložil na zasadnutí mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš (ďalej len „MsZ“) Návrh plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na obdobie od schválenia plánu do konca roka 2022, pričom tento materiál je spolu so schválenými pozmeňovacími návrhmi v rozpore s Pravidlami kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš a so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z nasledovných dôvodov:

 - rozsah kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra je vymedzená ustanovením § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení „kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností a petícií, kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.“
 - s poukazom na legislatívny rámec rozsahu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra, v súvislosti s neexistenciou interného predpisu, ktorý by upravoval dochádzku primátora a zástupcov primátora, slúžiacu ako podklad pre kontrolu výkonu ich funkcie, nie je možné vykonať kontrolu uvedenú pod písm. A v bode 1.
 - účelom internej smernice, ktorej dodržiavanie by v rámci svojich kompetencií mohol kontrolovať hlavný kontrolór (Smernica upravujúca obsluhu a používanie dochádzkového systému Mestského úradu Liptovský Mikuláš) je evidencia pracovného času zamestnancov. Primátor ani zástupcovia primátora nie sú zamestnancami mesta, keďže ich funkcie sú nezlučiteľné s funkciou zamestnanca mesta (primátor - § 13 ods. 3 písm. b) a zástupcovia ako poslanci MsZ - § 11 ods. 2 písm. b) zákona o obecnom zriadení).
 - v zmysle § 2 ods. 1 zákona č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov obcí „funkcia starostu je verejná funkcia, ktorá sa nevykonáva v pracovnom pomere“.
 - v zmysle čl. 18 ods. 1 Štatútu mesta Liptovský Mikuláš „funkcia primátora je verejná funkcia“ a zároveň „primátor mesta nie je zamestnancom mesta“

- v zmysle § 2 ods. 1 Pracovného poriadku mesta Liptovský Mikuláš „funkcia primátora je verejná funkcia, ktorá sa nevykonáva v pracovnom pomere, to sa vzťahuje i na funkciu zástupcu primátora.“
- v zmysle § 13b ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení „zástupca starostu môže byť len poslanec.“

Prehľad činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš v roku 2022:

A. Kontroly:

1. Kontrola, ktorej predmetom bude kontrola zostatkov finančných prostriedkov na účtoch povinnej osoby za obdobie od 01. 03. 2019 - 07. 02. 2022:

Kontrolovaný subjekt: mesto Liptovský Mikuláš - Mestský úrad
 Kontrolované obdobie: 01. 03. 2019 - 07. 02. 2022
 Začatie kontroly: 07. 02. 2022
 Stav vybavenia kontroly: otvorená

2. Kontrola, ktorej predmetom bude kontrola efektívnosti a hospodárnosti využívania služieb advokátskych kancelárií a finančných prostriedkov vynakladaných na právne služby.

Kontrolované subjekty: 2.A. mesto Liptovský Mikuláš - Mestský úrad
 2.B. Verejnoprospešné služby Liptovský Mikuláš
 2.C. Liptovská vodárenská spoločnosť, a. s.
 Kontrolované obdobie: 01. 01. 2021 - 13. 05. 2022
 Začatie kontroly: 16. 05. 2022
 Stav vybavenia kontroly: otvorená

B. Správy a odborné stanoviská:

- Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš za roky 2020 a 2021, ktorú Mestské zastupiteľstvo v Liptovskom Mikuláši zoberalo na vedomie uznesením zo dňa 03. 03. 2022 číslo 2/2022, pričom primátor mesta Liptovský Mikuláš v zmysle ustanovenia § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov využil svoje právo pozastaviť výkon tohto uznesenia nakoľko sa domnieval, že odporuje zákonu s odôvodnením, podľa ktorého:

„Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš predložil na zasadnutí mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš (ďalej len „MsZ“) „Správu“ o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš za roky 2020 a 2021, pričom tento materiál nebol predložený a ani schválený v súlade s Rokovacím poriadkom MsZ.

Podľa čl. 5 ods. 3 Rokovacieho poriadku MsZ materiály určené na rokovanie obsahujú najmä názov materiálu, text prerokovávanej správy, spracovateľa a predkladateľa materiálu, stanoviská príslušných komisií a mestskej rady, pokiaľ v nich boli prerokované, návrh na uznesenie, dôvodovú správu. Správa, ktorú predložil hlavný kontrolór neobsahovala väčšinu z uvedených náležitostí a hlavne to najdôležitejšie – návrh na uznesenie, čo je nevyhnutným predpokladom pre správne predloženie materiálu návrhovou komisiou na hlasovanie. V prípade absencie návrhu na uznesenie, je možné ho podávať len v rozprave (čl. 8 ods. 22).

Podľa čl. 9 ods. 1 a 2 Rokovacieho poriadku MsZ návrhy uznesení sa pripravujú súčasne s materiálmi predkladanými MsZ, pričom za ich včasnú a obsahovú prípravu zodpovedá spracovateľ a predkladateľ materiálu a poslancom sa tieto poskytnú pred rokovaním MsZ spolu s materiálom. Konečné znenie návrhu uznesenia, upravené v zmysle priebehu rokovania, predkladá MsZ návrhová komisia.

Vzhľadom k tomu, že predložený materiál neobsahoval okrem iného návrh na uznesenie a v rámci rozpravy nebol takýto návrh predložený, návrhová komisia nemala ani aké znenie návrhu uznesenia predložiť poslancom MsZ na hlasovanie.

- Odborné stanovisko hlavného kontrolóra návrhu záverečného účtu mesta Liptovský Mikuláš za rok 2021, pričom v zmysle zápisnice zo zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši zo dňa 02. 06. 2022 č. 3/2022 uznesenie k tomuto bodu nebolo prijaté.
- Stanovisko hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš - Preverenie splnenia podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania mestom Liptovský Mikuláš - skládka TKO Veterná Poruba, pričom v zmysle zápisnice z pokračujúceho zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši zo dňa 09. 06. 2022 č. 4/2022 predmetné stanovisko nebolo prijaté.

V Liptovskom Mikuláši dňa 09. 02. 2023

Mgr. Bibiana Forgáčová
hlavná kontrolórka mesta