

MESTO LIPTOVSKÝ MIKULÁŠ

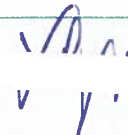
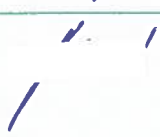
MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V LIPTOVSKOM MIKULÁŠI

Materiál číslo

Z2022_121

S P R Á V A

pre zasadnutie mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši

Bod rokovania:	Návrh na odvolanie Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš		
Dátum rokovania MsZ:	21. 11. 2022	Dátum spracovania materiálu:	15. 11. 2022
Materiál obsahuje:	1. Návrh na uznesenie 2. Dôvodovú správu 3. Prílohu: Písomné podanie Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky zo dňa 16. 01. 2022		
Predkladateľ:	PhDr. Michal Lavrík prednosta MsÚ	Podpis predkladateľa:	
Spracovateľ:	JUDr. Miroslava Javornická vedúca odboru právneho	Podpis spracovateľa:	
Počet strán:	7	Počet príloh:	1

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V LIPTOVSKOM MIKULÁŠI



NÁVRH NA UZNESENIE

MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA

zo dňa 21. 11. 2022 číslo /2022

K bodu: **Návrh na odvolanie Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš**

Mestské zastupiteľstvo

I. konštatuje, že

1. mestské zastupiteľstvo Liptovský Mikuláš uznesením zo dňa 23. 04. 2020 číslo 24/2020 vyhlásilo v zmysle §18a ods. 2 a 4 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov deň konania voľby hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na volebné obdobie rokov 2020 – 2026 na deň 4. júna 2020 na zasadnutí mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši, bol určený týždenný pracovný čas hlavného kontrolóra na 30 hodín týždenne (teda 80%-ný úväzok, daný súhlas, aby hlavný kontrolór podnikal, vykonával inú zárobkovú činnosť a mohol byť členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť, bola schválená každomesačná odmena vo výške 30% z mesačného platu hlavného kontrolóra počnúc prvým dňom mesiaca nasledujúcom po mesiaci, v ktorom bol zrušený núdzový stav, ktorý vláda SR vyhlásila v zmysle zákona č. 227/2002 Z. z., v súvislosti s ochorením COVID 19, boli určené náležitosti prihlášky kandidáta na funkciu hlavného kontrolóra, bol určený rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra – pracovný úväzok v rozsahu 80% (teda 30 hodín týždenne), bola zriadená dočasná komisia na preverenie splnenia podmienok kandidátov na funkciu hlavného kontrolóra, boli ustanovené podrobnosti o spôsobe a vykonaní voľby hlavného kontrolóra a bolo schválené vyhlásenie voľby hlavného kontrolóra,

2. uznesením mestského zastupiteľstva Liptovský Mikuláš zo dňa 04. 06. 2020 číslo 25/2020 bol Mgr. Martin Alušic zvolený za hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na funkčné obdobie rokov 2020 – 2026 s nástupom od 05. 06. 2020,
3. hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš:
 - doposiaľ nepodpísal pracovnú zmluvu s mestom Liptovský Mikuláš, ako zamestnávateľom, napriek skutočnosti, že mu bola pracovná zmluva opakovane doručovaná, pričom mesto Liptovský Mikuláš, ako zamestnávateľ, si riadne plní mzdové povinnosti voči hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš,
 - nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
 - nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
 - nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
 - nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Liptovský Mikuláš za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve,
 - nevypracoval odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Liptovský Mikuláš na rok 2021 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve,
 - nevedie si evidenciu dochádzky v dochádzkovom systéme mesta v súlade s interným predpisom mesta Liptovský Mikuláš a neumožňuje tak kontrolu plnenia uznesenia mestského zastupiteľstva Liptovský Mikuláš zo dňa 23. 04. 2020 číslo 24/2020 – určený týždenný pracovný čas 30 hodín,
 - v roku 2020, ako aj v roku 2021 čerpal dovolenku tak, že v roku 2020 zamestnávateľovi listom zo dňa 23. 07. 2020 oznámil jej čerpanie v dňoch 27. 07. 2020 až 09. 08. 2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 zamestnávateľovi listom zo dňa 29. 06. 2021 oznámil jej čerpanie v dňoch 06. 07. 2021 až 16. 07. 2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom,
 - je jediným spoločníkom obchodnej spoločnosti Alušic s.r.o., ktorá poskytuje právne služby v rozpore so zákonom č. 586/2003 Z.z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v platnom znení,
4. mesto Liptovský Mikuláš písomným podaním zo dňa 07. 05. 2021 podalo na Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky podnet na vykonanie kontroly činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš Mgr. Martina Alušica (ďalej len „podnet“),
5. Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky informoval mesto Liptovský Mikuláš o postúpení predmetného podnetu Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky, ktorá následne tento podnet postúpila Okresnej prokuratúre v Liptovskom Mikuláši,
6. Upozornením prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19. 08. 2021, námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry

Liptovský Mikuláš podala podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), v spojení s § 29 ods. 1 zákona o prokuratúre, hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš upozornenie prokurátora na porušenie § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z dôvodu, že nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku 2020,

7. dňa 26. 11. 2021 bolo mestu Liptovský Mikuláš doručené písomné podanie Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-10 zo dňa 25.11.2021, ktorým Okresná prokuratúra Liptovský Mikuláš zobrala späť Upozornenie prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19. 08. 2021,
8. mesto Liptovský Mikuláš písomným podaním zo dňa 03. 12. 2021 upovedomilo Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky o skutočnosti, že Okresná prokuratúra Liptovský Mikuláš zobrala späť Upozornenie prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19. 08. 2021,
9. Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky v písomnom podaní č. S-00956/2021/11155/VMA-737/447, Z-007799/2021/1155/VMA zo dňa 16. 01. 2022, adresovanom primátorovi mesta Liptovský Mikuláš, uviedol: „Zodpovednosť hlavného kontrolóra je voči mestskému zastupiteľstvu. Zodpovednosť za dodržiavanie jeho povinností nesú v prvom rade poslanci zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš. Sme obdobného názoru, ktorý prezentovala Okresná prokuratúra v Liptovskom Mikuláš listom z 19. augusta 2021. Konanie hlavného kontrolóra vykazuje prvky nečinnosti a porušovania zákonných povinností. Z hľadiska vedenia mesta môžete opakovane predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva nové informácie, avšak rozhodnutie o prerokovaní materiálu a následne vyvodenie osobnej zodpovednosti je výlučne v rukách poslancov a zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš“.

II. berie na vedomie

Písomné podanie Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky č. S-00956/2021/11155/VMA-737/447, Z-007799/2021/1155/VMA zo dňa 16. 01. 2022.

III. odvoláva

podľa § 18a ods. 9 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov dňa 21. 11. 2022 Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš, a to z dôvodov, že:

- v rozpore s interným predpisom mesta Liptovský Mikuláš č. 33/2021/INO – Smernica primátora mesta Liptovský Mikuláš upravujúca obsluhu a používanie dochádzkového systému Mestského úradu Liptovský Mikuláš, si nevedie evidenciu dochádzky v dochádzkovom systéme Mestského úradu, a to od júla 2020 doposiaľ,
- v rozpore so zákonom č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov, postupoval v prípade čerpania dovolenky v roku 2020, ako aj v roku 2021, keď zamestnávateľovi v roku 2020 listom zo dňa 23. 07. 2020 oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 27. 07. 2020 až 09. 08. 2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 listom zo dňa 29. 06. 2021 zamestnávateľovi

oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 06. 07. 2021 až 16. 07. 2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom,

- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Liptovský Mikuláš za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Liptovský Mikuláš na rok 2021 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Ing. Ján Blcháč, PhD.

primátor mesta

Dátum podpisu uznesenia: 2022

Dôvodová správa

Uznesením mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši č. 25/2020 zo dňa 04. 06. 2020 bol Mgr. Martin Alušic zvolený za hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na funkčné obdobie rokov 2020 – 2026 s nástupom od 05. 06. 2020.

Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, je hlavný kontrolór zamestnancom obce a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu (t. j. zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov).

Podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, zamestnanec je povinný dodržiavať Ústavu Slovenskej republiky, ústavné zákony, zákony, ostatné všeobecne záväzné právne predpisy a vnútorné predpisy a uplatňovať ich podľa svojho najlepšieho vedomia a svedomia, rešpektovať a chrániť ľudskú dôstojnosť a ľudské práva.

Podľa čl. II ods. 2 Smernice upravujúcej obsluhu a používanie dochádzkového systému Mestského úradu Liptovský Mikuláš číslo 33/2021/INO, každý zamestnanec, pracovisko ktorého sa nachádza v budove MsÚ je povinný označiť si každý príchod a odchod z pracoviska v dochádzkovom systéme.

Dochádzkový systém zamestnancov používajú všetci zamestnanci mesta Liptovský Mikuláš, s výnimkou hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš. Od júla roku 2020 až doposiaľ, hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš dochádzkový systém takmer vôbec nepoužíva a svoju dochádzku nezaznamenáva.

Podľa § 111 ods. 1 prvá veta zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov, čerpanie dovolenky určuje zamestnávateľ po prerokovaní so zamestnancom podľa plánu dovolení určeného s predchádzajúcim súhlasom zástupcov zamestnancov tak, aby si zamestnanec mohol dovolenku vyčerpať spravidla vcelku do konca kalendárneho roka.

Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš v prípade čerpania dovolenky v roku 2020, ako aj v roku 2021, zamestnávateľovi v roku 2020 listom zo dňa 23. 07. 2020 oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 27. 07. 2020 až 09. 08. 2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 listom zo dňa 29. 06. 2021 zamestnávateľovi oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 06. 07. 2021 až 16. 07. 2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom.

Podľa § 18f ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, hlavný kontrolór

- a) vykonáva kontrolu v rozsahu ustanovení § 18d,
- b) predkladá obecnému zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- c) vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve,
- d) predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí,
- e) predkladá obecnému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
- f) spolupracuje so štátnymi orgánmi vo veciach kontroly hospodárenia s prostriedkami pridelenými obci zo štátneho rozpočtu alebo zo štrukturálnych fondov Európskej únie,
- g) vybavuje sťažnosti, ak tak ustanovuje štatút obce,

- h) je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada obecné zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad,
- i) plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom.

Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým, nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta na rok 2021 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve a ani nepredložil mestskému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

Mgr. Martin Alušic v súčasnosti pôsobí ako jediný spoločník v obchodnej spoločnosti Alušic s.r.o., so sídlom Madačová 1/A, 034 01 Ružomberok, IČO: 50 648 420, zapísanej v obchodnom registri Okresného súdu Žilina, odd. Sro, vl. č. 66819/L. Konateľom tejto obchodnej spoločnosti je JUDr. Marián Alušic. Označená spoločnosť poskytuje právne služby v rozpore so zákonom o advokácii, keď jediný konateľ tejto spoločnosti, JUDr. Marián Alušic, nie je jej spoločníkom (podľa § 15 ods. 3 prvá veta zákona č. 586/2003 Z.z. o advokácii a o zmene a o doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v platnom znení, konateľom spoločnosti s ručením obmedzeným je každý zo spoločníkov).

Podľa §18a ods. 9 písm. a) zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, obecné zastupiteľstvo môže odvolať hlavného kontrolóra z funkcie, ak opakovane alebo zvlášť hrubým spôsobom poruší povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca, odvolanie musí byť zdôvodnené.

Zákon o obecnom zriadení teda dáva oprávnenie mestskému zastupiteľstvu odvolať hlavného kontrolóra z funkcie, ak tento opakovane alebo zvlášť hrubým spôsobom poruší povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vo svojom písomnom podaní zo dňa 16. 01. 2022 adresovanom primátorovi mesta uviedol, že zodpovednosť za dodržiavanie povinností hlavného kontrolóra nesú v prvom rade poslanci mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš. Súčasne je Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky toho názoru, že konanie hlavného kontrolóra vykazuje prvky nečinnosti a porušovania zákonných povinností.

Keďže hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš opakovane porušuje povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca vyplývajúce mu z ustanovenia § 8 ods.1 písm. a) zákona číslo 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, opätovne predkladáme návrh na odvolanie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš v zmysle vyššie citovaného zákonného ustanovenia.

Nevyužitie tohto zákonného oprávnenia v prípade, keď porušovanie povinností zo strany hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš je preukázané, navodzuje dojem, že poslanci mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš s vyššie uvedeným konaním a nečinnosťou hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš, súhlasia.


**NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

Priemyselná 2, 824 73 Bratislava 26

Odbor komunikácie



Vážený pán
Ing. Ján Blcháč, PhD.
primátor mesta
Mestský úrad
Štúrova 1989/41
031 42 Liptovský Mikuláš

Váš list číslo/zo dňa
MsÚ/Práv.2021/3822-8-SLa

Naše číslo
S-00956/2021/11155/NMA-737/447
Z-007799/2021/1155/NMA

Vybavuje/kontakt
Mgr. Mária Vančíšinová

Bratislava
16.1.2022

Vážený pán primátor,

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky zaevidoval 15. decembra 2021 informáciu mesta Liptovský Mikuláš o spôsobe vybavenia podnetu mesta Liptovský Mikuláš na vykonanie kontroly činnosti hlavného kontrolóra – Okresnou prokuratúrou Liptovský Mikuláš.

Ďakujeme Vám za dodatočnú informáciu o spôsobe riešenia podnetu zo strany Okresnej prokuratúry v Liptovskom Mikuláši. Zodpovednosť hlavného kontrolóra je voči mestskému zastupiteľstvu. Zodpovednosť za dodržiavanie jeho povinností nesú v prvom rade poslanci zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš. Sme obdobného názoru, ktorý prezentovala Okresná prokuratúra v Liptovskom Mikuláši listom z 19. augusta 2021. Konanie hlavného kontrolóra vykazuje prvky nečinnosti a porušovania zákonných povinností. Z hľadiska vedenia mesta môžete opakovane predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva nové informácie, avšak rozhodnutie o prerokovaní materiálu a následne vyvodenie osobnej zodpovednosti je výlučne v rukách poslancov a zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš.

S úctou

Ing. Janka Burdová, PhD.
riadiateľka odboru