



Materiál číslo

Z2021\_092

# SPRÁVA

pre zasadnutie mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši

<b>Bod rokovania:</b>	Oboznámenie s Upozornením prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš a návrh na odvolanie Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš		
<b>Dátum rokovania MsZ:</b>	09. 09. 2021	<b>Dátum spracovania materiálu:</b>	30. 08. 2021
<b>Materiál obsahuje:</b>	1. Návrh na uznesenie 2. Dôvodová správa 3. Príloha: Upozornenie prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš		
<b>Predkladateľ:</b>	Ing. Ján Blcháč, PhD. primátor mesta	<b>Podpis predkladateľa:</b>	
<b>Spracovateľ:</b>	JUDr. Soňa Lakotová poverená vedením odboru právneho	<b>Podpis spracovateľa:</b>	
<b>Počet strán:</b>	8	<b>Počet príloh:</b>	1

# MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V LIPTOVSKOM MIKULÁŠI



## NÁVRH NA UZNESENIE

### MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA

zo dňa 09.09.2021 číslo /2021

K bodu: **Oboznámenie s Upozornením prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš a návrh na odvolanie Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš**

#### Mestské zastupiteľstvo

I. konštatuje, že

1. mestské zastupiteľstvo Liptovský Mikuláš uznesením zo dňa 23.04.2020 číslo 24/2020 vyhlásilo v zmysle §18a ods. 2 a 4 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov deň konania voľby hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na volebné obdobie rokov 2020 – 2026 na deň 4.júna 2020 na zasadnutí mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši; bol určený týždenný pracovný čas hlavného kontrolóra na 30 hodín týždenne (teda 80 %-ný úväzok) , bol daný súhlas, aby hlavný kontrolór podnikal, vykonával inú zárobkovú činnosť a mohol byť členom riadiacich, kontrolných alebo dozorných orgánov právnických osôb, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť, bola schválená každomesačná odmena vo výške 30 % z mesačného platu hlavného kontrolóra počnúc prvým dňom mesiaca nasledujúcim po mesiaci, v ktorom bol zrušený núdzový stav, ktorý Vláda SR vyhlásila v zmysle zákona č. 227/2002 Z. z., v súvislosti s ochorením COVID 19, boli určené náležitosti prihlášky kandidáta na funkciu hlavného kontrolóra, bol určený rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra – pracovný úväzok v rozsahu 80% (teda 30 hodín týždenne), bola zriadená

dočasná komisia na preverenie splnenia podmienok kandidátov na funkciu hlavného kontrolóra a boli ustanovené podrobnosti o spôsobe a vykonaní voľby hlavného kontrolóra,

2. uznesením mestského zastupiteľstva Liptovský Mikuláš zo dňa 04.06.2020 číslo 25/2020 bol Mgr. Martin Alušic zvolený za hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na funkčné obdobie rokov 2020 – 2026 s nástupom od 05.06.2020,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš doposiaľ nepodpísal pracovnú zmluvu s mestom Liptovský Mikuláš, ako zamestnávateľom, napriek skutočnosti, že mu bola pracovná zmluva opakovane doručovaná, pričom mesto Liptovský Mikuláš, ako zamestnávateľ, si riadne plní mzdové povinnosti voči hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš si nevedie evidenciu dochádzky v dochádzkovom systéme mesta v súlade s internými predpismi mesta, čím porušuje pracovnú disciplínu a neumožňuje tak kontrolu plnenia uznesenia mestského zastupiteľstva Liptovský Mikuláš zo dňa 23.04.2020 číslo 24/2020 – určený týždenný pracovný čas 30 hodín,
  - hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš v roku 2020, ako aj v roku 2021 čerpal dovolenku tak, že v roku 2020 zamestnávateľovi listom zo dňa 23.07.2020 oznámil jej čerpanie v dňoch 27.07.2020 až 09.08.2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 zamestnávateľovi listom zo dňa 29.06.2021 oznámil jej čerpanie v dňoch 06.07.2021 až 16.07.2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom,
3. mesto Liptovský Mikuláš písomným podaním zo dňa 07.05.2021 podalo na Najvyšší kontrolný úrad podnet na vykonanie kontroly činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš Mgr. Martina Alušica,

4. Najvyšší kontrolný úrad informoval mesto Liptovský Mikuláš o postúpení predmetného podnetu Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky, ktorá následne tento podnet mesta Liptovský Mikuláš postúpila Okresnej prokuratúre v Liptovskom Mikuláši,
5. námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš Upozornením prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19.08.2021, podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), v spojení s § 29 ods. 1 zákona o prokuratúre, podala hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš upozornenie prokurátora na porušenie § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z dôvodu, že nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku 2020 (ďalej len „upozornenie prokurátora“),
6. námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš v upozornení prokurátora navrhla hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš bezodkladne postupovať podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
7. námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš v upozornení prokurátora navrhla oboznámiť s upozornením prokurátora poslancov mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva,

## **II. berie na vedomie**

Upozornenie prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19.08.2021

## **III. odvoláva**

dňa 09.09.2021 Mgr. Martina Alušica z funkcie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš, a to z dôvodu uvedeného v ust. § 18a ods. 9 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nakoľko opakovane porušil povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca vyplývajúce z ustanovenia § 8 ods.1 písm. a) zákona číslo 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, podľa ktorého ustanovenia, zamestnanec je povinný dodržiavať Ústavu Slovenskej republiky, ústavné zákony, zákony, ostatné všeobecne záväzné právne predpisy a vnútorné predpisy a uplatňovať ich podľa svojho najlepšieho vedomia a svedomia, rešpektovať a chrániť ľudskú dôstojnosť a ľudské práva, tým, že:

- porušuje pracovnú disciplínu, keď si v období od mesiaca júl 2020 doposiaľ nevedie evidenciu dochádzky v dochádzkovom systéme mestského úradu, čo je v rozpore s internými predpismi mesta – Smernica primátora mesta Liptovský Mikuláš č. 22/2020/INO Smernica upravujúca obsluhu a používanie dochádzkového systému Mestského úradu Liptovský Mikuláš,

- v rozpore so zákonom č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov postupoval v prípade čerpania dovolenky v roku 2020, ako aj v roku 2021, keď zamestnávateľovi v roku 2020 listom zo dňa 23.07.2020 oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 27.07.2020 až 09.08.2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 listom zo dňa 29.06.2021 zamestnávateľovi oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 06.07.2021 až 16.07.2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve,
- v rozpore s ustanovením § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, nepredložil mestskému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku - predmetné porušenie zákona bolo dôvodom na podanie Upozornenia prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš č. Pd 75/21/5505-5 zo dňa 19.08.2021,

#### **IV. odporúča**

primátorovi mesta zvolať zasadnutie mestského zastupiteľstva Liptovský Mikuláš za účelom vyhlásenia voľby hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš, a to v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

**Ing. Ján Bicháč, PhD.**  
**primátor mesta**

Dátum podpisu uznesenia: 2021

## Dôvodová správa

Mesto Liptovský Mikuláš písomným podaním zo dňa 07.05.2021 podalo na Najvyšší kontrolný úrad podnet na vykonanie kontroly činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš Mgr. Martina Alušica.

Najvyšší kontrolný úrad informoval mesto Liptovský Mikuláš, že predmetný podnet postúpil Generálnej prokuratúre Slovenskej republiky, ktorá tento podnet mesta Liptovský Mikuláš postúpila na Okresnú prokuratúru v Liptovskom Mikuláši.

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

Podľa § 29 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 29 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

Po preskúmaní podnetu mesta Liptovský Mikuláš námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš podala podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) v spojení s § 29 ods. 1 zákona o prokuratúre hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš upozornenie prokurátora na porušenie § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z dôvodu, že nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

Námestníčka okresného prokurátora Okresnej prokuratúry Liptovský Mikuláš považovala v predmetnej veci podanie upozornenia prokurátora za dôvodné a navrhla:

- hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš bezodkladne postupovať podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- oboznámiť s týmto upozornením poslancov mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva.

Podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, hlavný kontrolór predkladá obecnému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

V odôvodnení upozornenia námestníčka okresného prokurátora uvádza, že správu o kontrolnej činnosti predkladá hlavný kontrolór obce/mesta obecnému zastupiteľstvu vždy, keď to považuje za vhodné vzhľadom na výsledky jeho kontrolnej činnosti. Zdôraznila skutočnosť, že povinnosť podať minimálne jednu správu ročne za predchádzajúci kalendárny rok má však vždy do 60 dní od skončenia príslušného kalendárneho roka.

Náležitosti a rozsah správy o kontrolnej činnosti zákon o obecnom zriadení nepredpisuje. Tieto záležitosti ponecháva na zvážení hlavného kontrolóra obce. Správa o kontrolnej činnosti, ako ďalej námestníčka okresného prokurátora uviedla, by mala len zdokumentovať kontrolnú činnosť hlavného kontrolóra v uplynulom roku, a to uvedením, aké kontroly boli vykonávané, v ktorých kontrolovaných subjektoch, aký bol predmet kontrol, počet kontrolných zistení, počet prijatých opatrení a či boli opatrenia splnené. Súčasne uviedla, že správa o kontrolnej

činnosti hlavného kontrolóra obce podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona o obecnom zriadení teda predstavuje súhrnnú informáciu a prehľad o vykonaných kontrolách a kontrolných zisteniach. Ide predovšetkým o štatistické spracovanie za obdobie spravidla jedného kalendárneho roka. Táto správa sa týka formálneho a nie obsahového hľadiska kontroly – ide o prehľad činnosti hlavného kontrolóra obce za určité časové obdobie, ktorý by mal byť hlavný kontrolór schopný zostaviť aj bez súčinnosti iných orgánov obce, nakoľko sa jedná o štatistický prehľad činnosti hlavného kontrolóra za obdobie spravidla jedného roka.

Námestníčka okresného prokurátora ďalej v odôvodnení upozornenia uviedla, že dňa 16.07.2021 požiadala hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš okrem iného, aj o predloženie správy o kontrolnej činnosti za rok 2020 a oznámenie kedy bola táto správa o kontrolnej činnosti predložená mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš. Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš prokuratúre do času vydania tohto upozornenia nepredložil správu o kontrolnej činnosti za kalendárny rok 2020. V poskytnutej súčinnosti hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš predložil iba Návrh plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na prvý kalendárny polrok 2021.

Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš bol mestským zastupiteľstvom v Liptovskom Mikuláši zvolený do funkcie dňa 4. 6. 2020 a po zvolení mu vznikol nárok na uzavretie pracovnej zmluvy s mestom Liptovský Mikuláš.

V zmysle ust. § 1 ods.4 zákona č. 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, na pracovnoprávne vzťahy zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme sa vzťahuje Zákonník práce, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak .

Vzhľadom na to, že hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš vykonáva funkciu v pracovnom pomere, vzťahuje sa aj na neho, napr. s výnimkou jeho odmeňovania, ktoré je osobitne upravené v § 18c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákon č. 311/2001 Z.z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov.

Hlavný kontrolór je teda v súlade so zákonom o obecnom zriadení obligatónym zamestnancom obce a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov.

Postavenie hlavného kontrolóra je podľa § 18 ods. 1 zákona o obecnom zriadení upravené z pohľadu zamestnanca tak, že sa na neho vzťahujú všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca, i keď v jeho právnom postavení, ako aj pri realizácii jeho úloh a zákonom zverených kompetencií, vyplýva množstvo odlišností. Pre pracovnoprávne postavenie hlavného kontrolóra je nevyhnutné uzavretie pracovného pomeru ako základného pracovnoprávneho vzťahu v súlade so Zákonníkom práce, ako aj so zákonom č. 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov a v pracovnej zmluve vymedzenie dohodnutých podmienok. Mesto Liptovský Mikuláš prihlásilo hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš dňa 4. 6. 2020 do poisťovni ako svojho zamestnanca a viackrát mu predložilo na podpis pracovnú zmluvu, avšak k podpisu jej písomného vyhotovenia zo strany hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš nedošlo.

Nakoľko pre neexistenciu písomnej pracovnej zmluvy nie sú podmienky rozvrhnutia pracovného času a iné podmienky výkonu práce dohodnuté, mesto postupuje v súlade s ustanoveniami Zákonníka práce (§ 85 a nasl.), kolektívnej zmluvy a platnými internými normami mesta Liptovský Mikuláš.

Rozvrhnutie pracovného času je oprávnením zamestnávateľa (§ 90 ods. 4 Zákonníka práce), nie zamestnanca. Zamestnanec si preto sám nemôže určiť, v ktoré dni bude prácu na kratší pracovný úväzok vykonávať.

Podľa ust. § 9 ods.4 Pracovného poriadku mesta Liptovský Mikuláš číslo 21/2020/INO je zamestnanec mesta povinný príchod na pracovisko, odchod z neho a každé opustenie pracoviska z pracovných a mimopracovných dôvodov zaznamenať prostredníctvom identifikačnej karty dochádzkového systému alebo zápisom v knihe dochádzky. Podľa čl. VII ods. 2 Smernice upravujúcej obsluhu a používanie dochádzkového systému Mestského úradu Liptovský Mikuláš číslo 22/2020/INO každý zamestnanec, pracovisko ktorého sa nachádza v budove MsÚ je povinný označiť si každý príchod a odchod z pracoviska v dochádzkovom systéme. Dochádzkový systém zamestnancov používajú všetci zamestnanci mesta Liptovský Mikuláš, s výnimkou hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš.

Od júla roku 2020 až doposiaľ hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš dochádzkový systém nepoužíva vôbec a svoju dochádzku nezaznamenáva. Riadne vedenie dochádzky zamestnanca je dôležité pre ďalšie uplatnenie a uspokojovanie ďalších nárokov zamestnanca súvisiacich s pracovným pomerom ( vydávanie stravných poukážok, dovolenka a pod).

V rozpore so zákonom č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov postupoval hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš v prípade čerpania dovolenky v roku 2020, ako aj v roku 2021, keď zamestnávateľovi v roku 2020 listom zo dňa 23.07.2020 oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 27.07.2020 až 09.08.2020 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom; v roku 2021 listom zo dňa 29.06.2021 zamestnávateľovi oznámil čerpanie dovolenky v dňoch 06.07.2021 až 16.07.2021 a nastúpil na ňu bez určenia jej čerpania zamestnávateľom.

Podľa § 111 ods. 1 prvá veta zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov, čerpanie dovolenky určuje zamestnávateľ po prerokovaní so zamestnancom podľa plánu dovolení určeného s predchádzajúcim súhlasom zástupcov zamestnancov tak, aby si zamestnanec mohol dovolenku vyčerpať spravidla vcelku do konca kalendárneho roka.

Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým, nepredložil mestskému zastupiteľstvu návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2021, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým, nevypracoval odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok 2020 pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve, ani nepredložil mestskému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku.

Podľa § 18f ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, hlavný kontrolór

- a) vykonáva kontrolu v rozsahu ustanovení § 18d,
- b) predkladá obecnému zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- c) vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve,
- d) predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí,
- e) predkladá obecnému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
- f) spolupracuje so štátnymi orgánmi vo veciach kontroly hospodárenia s prostriedkami pridelenými obci zo štátneho rozpočtu alebo zo štrukturálnych fondov Európskej únie,
- g) vybavuje sťažnosti, ak tak ustanovuje štatút obce,



- h) je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada obecné zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad,
- i) plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom.

Podľa §18a ods. 9 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, obecné zastupiteľstvo môže odvolať hlavného kontrolóra z funkcie, ak opakovane alebo zvlášť hrubým spôsobom poruší povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca, odvolanie musí byť zdôvodnené.

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov teda dáva oprávnenie mestskému zastupiteľstvu odvolať hlavného kontrolóra z funkcie, ak tento opakovane alebo zvlášť hrubým spôsobom poruší povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca.

Keďže hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš opakovane porušuje povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca vyplývajúce z ustanovenia § 8 ods.1 písm. a) zákona číslo 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov, čo je preukázané i podaným upozornením prokurátora, predkladáme návrh na odvolanie hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš v zmysle vyššie citovaného zákonného ustanovenia.

Nevyužitie tohto zákonného oprávnenia v prípade, keď porušovanie povinností zo strany hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš je preukázané, navodzuje dojem, že poslanci mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš s vyššie uvedeným konaním hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš súhlasia.



**OKRESNÁ PROKURATÚRA LIPTOVSKÝ MIKULÁŠ**  
**Tomášikova 5, 031 80 Liptovský Mikuláš 1**

---

Pd 75/21/5505 - 5

Liptovský Mikuláš, 19. 08. 2021

Mesto Liptovský Mikuláš  
Štúrova 1989/41  
031 01 Liptovský Mikuláš

Vec

**Upozornenie prokurátora na nečinnosť hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš**

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), v spojení s § 29 ods. 1 zákona o prokuratúre, podávam týmto hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš,

**u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a**

na porušenie § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení z dôvodu, že nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku 2020.

V predmetnej veci považujem podanie upozornenia prokurátora za dôvodné a navrhujem:

- hlavnému kontrolórovi mesta Liptovský Mikuláš bezodkladne postupovať podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- oboznámiť s týmto upozornením poslancov mestského zastupiteľstva mesta Liptovský Mikuláš na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva.

Podľa § 29 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozerajúcemu orgánu.

**O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.**

**O d ô v o d n e n i e**

Na základe podnetu primátora mesta Liptovský Mikuláš zo dňa 07. 05. 2021, pôvodne adresovaného Najvyššiemu kontrolnému úradu SR, ktorým žiadal vykonanie kontroly činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš bolo preukázané, že hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepredložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku 2020.

Podľa § 20 ods. 1 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správny súdom podľa osobitného predpisu.9c)

Podľa § 18f ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení hlavný kontrolór

- a) vykonáva kontrolu v rozsahu ustanovení § 18d,
- b) predkladá obecnému zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým,
- c) vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve,
- d) predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí,
- e) predkladá obecnému zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku,
- f) spolupracuje so štátnymi orgánmi vo veciach kontroly hospodárenia s prostriedkami pridelenými obci zo štátneho rozpočtu alebo zo štrukturálnych fondov Európskej únie,
- g) vybavuje sťažnosti, ak tak ustanovuje štatút obce,
- h) je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada obecné zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad,
- i) plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom.

Správu o kontrolnej činnosti predkladá hlavný kontrolór obce/mesta obecnému /mestskému zastupiteľstvu vždy, keď to považuje za vhodné vzhľadom na výsledky jeho kontrolnej činnosti. Povinnosť podať minimálne jednu správu ročne za predchádzajúci kalendárny rok má však vždy do 60 dní od skončenia príslušného kalendárneho roka.

Náležitosti a rozsah správy o kontrolnej činnosti zákon o obecnom zriadení nepredpisuje. Tieto záležitosti ponecháva na zvážení hlavného kontrolóra obce. Správa o kontrolnej činnosti by mala len zdokumentovať kontrolnú činnosť hlavného kontrolóra obce v uplynulom roku, a to uvedením, aké kontroly boli vykonávané, v ktorých kontrolovaných subjektoch, aký bol predmet kontrol, počet kontrolných zistení, počet prijatých opatrení a či boli opatrenia splnené.

Správa o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra obce podľa § 18f ods. 1 písm. e) zákona o obecnom zriadení teda predstavuje súhrnnú informáciu a prehľad o vykonaných kontrolách a kontrolných zisteniach. Ide predovšetkým o štatistické spracovanie za obdobie spravidla jedného kalendárneho roka. Táto správa sa týka formálneho a nie obsahového hľadiska kontroly - ide o prehľad činnosti hlavného kontrolóra obce za určité časové obdobie, ktorý by mal hlavný kontrolór schopný zostaviť aj bez súčinnosti iných orgánov obce, nakoľko ako už bolo vyššie uvedené sa jedná o štatistický prehľad činnosti hlavného kontrolóra za obdobie spravidla jedného kalendárneho roka.

Dňa 16. 07. 2021 som požiadala hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš okrem iného, aj o predloženie správy o kontrolnej činnosti za rok 2020 a oznámenie kedy bola táto správa o kontrolnej činnosti predložená mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš. Hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš tunajšej prokuratúre doposiaľ nepredložil správu o kontrolnej činnosti za kalendárny rok 2020. V poskytnutej súčinnosti hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš predložil iba Návrh plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Liptovský Mikuláš na prvý kalendárny polrok 2021.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti a vzhľadom k tomu, že hlavný kontrolór mesta Liptovský Mikuláš nepreukázal nijakým spôsobom, že vypracoval správu o kontrolnej činnosti za kalendárny rok 2020, ktorú by následne predložil mestskému zastupiteľstvu mesta Liptovský Mikuláš, považujem podanie upozornenia prokurátora za dôvodné.

JUDr. Gabriela Švecová  
námestníčka okresného prokurátora